

# SIMETO AMBIENTE S.p.A.

## VERBALE DELLA COMMISSIONE DI GARA “PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLE ATTIVITÀ DI ACCERTAMENTO DELLA T.I.A. – TARIFFA DI IGIENE AMBIENTALE” N. 4 DEL 04.05.2009

L’anno 2009, il giorno 4 del mese di maggio, alle ore 09,00, presso la sede dell’Autorità d’Ambito Territoriale Ottimale CT3 (ATO), Simeto Ambiente spa, corrente in Catania, Corso delle Province n. 111,

### **premessso**

- che come riportato nei precedenti verbali (rispettivamente del 31.03.2009, del 14.04.2009 e del 23.04.2009), è in corso la procedura di gara indetta dall’ATO Simeto Ambiente spa per l’affidamento delle attività di accertamento della T.I.A. Tariffa di Igiene Ambientale;
- che, in particolare, con propria delibera del 30.03.2009, il CdA ha nominato la Commissione giudicatrice nelle persone del dott. Francesco Vallone (Presidente), dott. Salvatore Garozzo e avv. Harald Bonura;
- che la presente seduta è stata convocata in prosecuzione di quella del 23.04.2009, senza necessità di ulteriori avvisi per i presenti;
- che della convocazione della presente seduta è stata data notizia al RTI Andreani-Assoservizi, giusta comunicazione in atti;

tutto ciò premesso, in data odierna, sono presenti:

per la Commissione giudicatrice, il dott. Francesco Vallone – Presidente -, il dott. Salvatore Garozzo e l’avv. Harald Bonura, con funzioni di segretario verbalizzante;

per le ditte, i sigg.:

- 1) per Maggioli Tributi Gestione delle Entrate s.p.a., il sig. Montalbano Claudio, già identificato con i precedenti verbali, e il sig. Pasquale Giuffrida, qualificatosi consulente della Società e identificato a mezzo carta d’identità, la cui copia è allegata al presente verbale;
- 2) per l’Associazione temporanea di imprese avente quale mandataria Engineering Tributi s.p.a., il dott. Cosenza Fabio, e il dott. Andrea Tomaselli, Amministratore Unico della mandante Studi e Servizi alle imprese s.r.l, già identificati con il precedente verbale.;
- 3) per A.I.P.A. – Agenzia Italiana per le Pubbliche Amministrazioni s.p.a.; il dott. Angelo Cartago, procuratore speciale di AIPA spa (giusta procura speciale rep. n. 110062, racc. 8358, notaio in Milano, dr. Adriano Fiore), identificato a mezzo patente di guida esibita in apertura di seduta e allegata al presente verbale;
- 4) per il RTI Andreani/Assoservizi, la dott.sa Valentina Mazzotta, nata a Siracusa, il 30.06.1975, giusta delega del rappresentante legale di Andreani Tributi spa, allegata al presente verbale.

Il Presidente, in apertura di seduta, chiede ai presenti di verificare l’integrità del plico all’interno del quale erano stati riposti i plichi ricevuti. I presenti constatano la perfetta integrità del suddetto plico, di cui si procede all’apertura.

In prosecuzione di quanto alla precedente seduta, si procede, quindi, all’apertura di:

### **Offerta 4: AIPA spa**

La busta contiene:

**1.** domanda di ammissione alla gara compilata sul modello predisposto dalla stazione appaltante (all. 1 al disciplinare di gara), sottoscritta dal presidente del CdA e legale rappresentante pro-tempore della Società, con allegato documento d’identità in corso di validità;

- 2.** certificato di iscrizione all'albo dei soggetti abilitati a effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi;
- 3.** dichiarazione resa dal legale rappresentante dell'offerente sul modello predisposto dalla stazione appaltante (all. 2 al disciplinare di gara), sottoscritta dal legale rappresentante della società; alla dichiarazione risulta allegato documento d'identità in corso di validità;
- 4.** copia degli atti di gara (bando di gara; disciplinare di gara; domanda di ammissione; capitolato d'oneri) sottoscritti in ogni pagina;
- 5.** polizza fideiussoria n. 291700314, rilasciata in favore di AIPA spa, da Generali Assicurazioni Generali spa, agenzia di Borgomanero, cod. 381 00, in data 27.03.2009;
- 6.** dichiarazione resa, nelle forme del Dpr 445/00, dal dott. Daniele Santucci, nella qualità di presidente del CdA e legale rappresentante della società, in ordine all'insussistenza delle condizioni ostative di cui all'art. 38, c. 1, d.lgs. 163/06; alla dichiarazione è allegato copia di documento d'identità in corso di validità;
- 7.** dichiarazione resa, nelle forme del Dpr 445/00, da Ermo Startari, nella qualità di consigliere delegato (con firma libera in via disgiunta) di AIPA, in ordine all'insussistenza delle condizioni ostative di cui all'art. 38, c. 1, lett. b) e c), d.lgs. 163/06; alla dichiarazione è allegato copia di documento d'identità in corso di validità;
- 8.** dichiarazione resa, nelle forme del Dpr 445/00, da Romina Santucci, nella qualità di amministratore cessato dalla carica nel triennio antecedente, in ordine all'insussistenza delle condizioni ostative di cui all'art. 38, c. 1, lett. c), d.lgs. 163/06; alla dichiarazione è allegato copia di documento d'identità in corso di validità;
- 9.** dichiarazione resa, nelle forme del Dpr 445/00, da Daniele Santucci, presidente del CdA e rappresentante legale della società, in ordine alla regolarità della società con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili; alla dichiarazione è allegato copia di documento d'identità in corso di validità;
- 10.** dichiarazione resa, nelle forme del Dpr 445/00, da Daniele Santucci, presidente del CdA e rappresentante legale della società, in ordine all'insussistenza, tra gli organi statutari, della figura del direttore tecnico; alla dichiarazione è allegato copia di documento d'identità in corso di validità;
- 11.** copia del DURC rilasciato in data 12.03.2009;
- 12.** copia del certificato camerale estratto in data 6.02.2009, da cui risulta che il capitale sociale (interamente versato) di AIPA spa è pari a € 10.000.000,00 (diecimilioni/00);
- 13.** copia del versamento in favore dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici.

A questo punto, il Presidente della Commissione di Gara, prima di comunicare le proprie risultanze in ordine alla regolarità della documentazione prodotta, chiede ai presenti se vi siano osservazioni o dichiarazioni da rendere a verbale.

Il rappresentante della ditta Maggioli chiede di potere esaminare le dichiarazioni rese dal RTI Engineering in ordine all'avvalimento. A seguito dell'esame, il rappresentante della Maggioli (Claudio Montalbano) contesta l'irregolarità formale della dichiarazione resa da Rosario Amodeo, in qualità di legale rappresentante della Engineering Ingegneria Informatica spa relativamente al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 38, d.lgs. 163/06. In particolare, sostiene la necessità dell'elencazione puntuale di tutti i punti specificamente previsti dal citato art. 38.

Il dott. Cartago, procuratore speciale di AIPA, in merito alla produzione della cauzione provvisoria evidenzia due aspetti, che ritiene non rispettati dagli altri concorrenti di gara: 1. la cauzione provvisoria avrebbe dovuto contenere l'impegno del garante a prestare cauzione definitiva di € 125.000,00 e non genericamente dell'importo pari al 10% del valore del contratto, come previsto dall'art. 113, d.lgs. 163/06. Tale assunto è confortato dalla concertazione degli articoli 17 del bando di gara e 4, IV cpv., 14.a alinea, del disciplinare di gara; 2. (si rinvia a dichiarazione letta e allegata al presente verbale).

Il dott. Cartago, inoltre, legge e deposita ulteriori due (2) dichiarazioni relative: 1. all'avvalimento da parte di Maggioli Tributi; 2. effettivo possesso, da parte del RTI Andreani, dei requisiti di legge richiesti, per le imprese del settore, ai fini della partecipazione alle gare.

Il rappresentante di Maggioli Tributi (Montalbano) fa presente che la propria cauzione provvisoria rinvia alla formazione di cauzione definitiva per € 125.000,00.

Il rappresentante del RTI Engineering, Cosenza, in relazione alle contestazioni mosse in ordine alla cauzione provvisoria, specifica che: a) in relazione al valore della cauzione definitiva, il bando è atipico, non essendoci un valore a base d'asta identificato e che comunque la società garante si è impegnata a produrre regolare cauzione definitiva in caso di aggiudicazione, come previsto dai documenti di gara; b) in ordine alla sottoscrizione da parte di tutti i componenti il raggruppamento, che l'Adunanza Plenaria n. 10/05 prevede che la polizza produce i suoi effetti in favore dell'intero RTI sulla base della sola cointestazione a tutte le imprese componenti il RTI. In relazione, invece, alla dichiarazione di avvalimento, si precisa che la stessa è stata resa in conformità all'art. 49, c. 2, lett. c), d.lgs. 163/06 e degli atti di gara, e che, comunque, si è disponibili a integrare la dichiarazione resa.

Il rappresentante di Maggioli Tributi (Montalbano), in relazione alla questione della Reges spa, dichiara di avvalersi del requisito tecnico di Reges e non per le attività da svolgersi sul territorio.

Il rappresentante di Andreani Tributi osserva: 1. in relazione all'impegno alla formazione della cauzione definitiva, che negli atti di gara non è stata richiesta una dichiarazione diversa da quella prevista dall'art. 113, d.lgs. 163/06; inoltre, avendo sottoscritto e accettato il disciplinare di gara, è evidente l'accettazione di tutte le condizioni in esso previste; 2. relativamente al capitale sociale, che il bando è stato pubblicato prima della pubblicazione della legge che ha introdotto il relativo obbligo di adeguamento del medesimo; inoltre, non vi sono documenti di gara che attestino modifiche riguardo alle richieste sul capitale sociale. Sul punto, comunque, è stata inviata una mail con richiesta di chiarimenti, cui sarebbe seguita risposta telefonica del RUP, dott. Ecora, che avrebbe detto di attenersi al bando. In caso di aggiudicazione, attenderemo richiesta di adeguamento del capitale sociale con termine preciso.

A questo punto, non essendovi altre dichiarazioni da parte dei presenti, il presidente della Commissione di Gara annuncia che, sulla scorta delle valutazioni effettuate, la medesima:

1. assegna al RTI Andreani giorni 3 (tre), a far data da oggi, ai fini della dimostrazione della prova del fatto che la mandataria, alla data di presentazione della domanda di partecipazione alla gara, avesse ottemperato alle disposizioni di cui all'art. 32, c. 7bis, d.l. 185/08, in materia di capitale minimo necessario ai fini della partecipazione alle gare;
2. dispone l'esclusione dell'offerta presentata da Maggioli Tributi per le seguenti ragioni: (A) violazione dell'art. 15 del bando di gara, essendo stata prodotta una dichiarazione dell'ausiliaria, relativa al possesso dei requisiti generali di cui all'art. 38, d.lgs. 163/06, contenente la puntualizzazione "per quanto a nostra conoscenza". Tale puntualizzazione, secondo giurisprudenza recente, << *rende del tutto priva di valore e tamquam non esset la dichiarazione rilasciata* >> (Cons. Stato, sez. V, 27 gennaio 2009, n. 375); (B) violazione dell'art. 1.2, lett. b) del disciplinare di gara; sul punto, la Maggioli Tributi ha dichiarato che intende avvalersi dei requisiti dell'impresa ausiliaria, Reges spa. Quest'ultima, tuttavia, è società a capitale pubblico, titolare di affidamento diretto, e, in quanto tale, non può effettuare prestazioni e/o attività in favore di terzi (art. 23bis, c. 9, d.l. 112/08). In altri termini, anche l'avvalimento, pur in assenza di una previsione specifica, violerebbe il principio generale – posto a tutela della concorrenza – per effetto del quale le imprese affidatarie dirette di servizi pubblici locali non possono utilizzare la condizione di vantaggio competitivo acquisita sul mercato *captive*, per alterare le regole concorrenziali partecipando a gare direttamente o consentendo la partecipazione a gare di società terze (o, come nel caso, collegate), alle quali li leghino rapporti contrattuali e/o similari. In ogni caso, la dichiarazione resa ai sensi dell'art. 49, c. 2, lett. g), non appare di contenuto tale da consentire di ritenere soddisfatto il combinato disposto di quanto previsto alle lett. f) e g) dell'art. 49, c. 2, d.lgs. 163/06;
3. l'offerta del RTI Engineering è ammessa alle successive fasi di gara. In relazione alle contestazioni sollevate dai rappresentanti di AIPA e MT, si fa presente: 1. che la cauzione

provvisoria contiene l'impegno del garante a rilasciare la cauzione definitiva. La mancata, espressa indicazione del valore di € 125.000,00 non incide sull'obbligo assunto nella sua interezza (la cauzione provvisoria, peraltro, non indica un valore inferiore a quello di € 125.000,00, ma l'impegno a rilasciare la cauzione definitiva << di cui all'art. 113, d.lgs. 163/06 >>); come è noto, peraltro, l'irregolare o mancata costituzione della garanzia definitiva costituirebbe motivo di decadenza dell'affidamento; 2. per quanto riguarda la mancata sottoscrizione della cauzione provvisoria da parte della mandante Studi e Servizi alle Imprese, la Commissione di Gara, richiamata l'A.P. del Consiglio di Stato n. 8/05, ritiene sufficiente che la polizza sia intestata al costituendo raggruppamento, ancorchè sottoscritta dalla sola mandataria; 3) che la dichiarazione resa dall'impresa ausiliaria in ordine al possesso dei requisiti generali di cui all'art. 38, d.lgs. 163/06, appare conforme a quanto richiesto dall'art. 49, c. 2, lett. c), del decreto medesimo;

4. la documentazione della concorrente AIPA appare regolare e, pertanto, la relativa offerta è fin d'ora ammessa alla successive fasi di gara.

A questo punto, il Presidente della Commissione, alle ore 12.00, dichiara chiusa la presente seduta pubblica, disponendo la convocazione di nuova seduta (senza necessità di ulteriori avvisi per i presenti), per le ulteriori attività di gara, il giorno 11 maggio, p.v., alle ore 9.00, presso la stessa sede.

I plichi vengono, dunque, richiusi entro apposito incartamento, debitamente sigillato e sottoscritto da tutti i presenti e consegnato al Presidente perché ne curi la conservazione in apposito armadio, chiuso a chiave.

Del che è redatto il presente verbale che, letto integralmente dinanzi ai presenti ed approvato, viene sottoscritto dal Presidente della Commissione, dal segretario verbalizzante, nonché, per presa d'atto, dai rappresentanti delle ditte presenti, che ne ricevono copia.

Il Segretario verbalizzante  
*avv. Harald Bonura*

Il Presidente della Commissione C.d.A.  
*dott. Francesco Vallone*

sig. Claudio Montalbano \_\_\_\_\_

ing. Fabio Cosenza \_\_\_\_\_

dott. Andrea Tomaselli \_\_\_\_\_

dott. Angelo Cartago \_\_\_\_\_

dott.sa Valentina Mazzotta \_\_\_\_\_